



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Круглый стол:

**«От стареющего общества к обществу для
всех возрастов»**

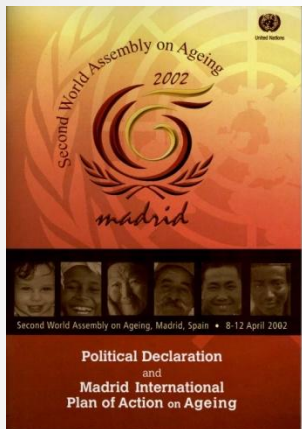
17 июня 2013 г.

От стареющего общества к обществу для
всех возрастов.

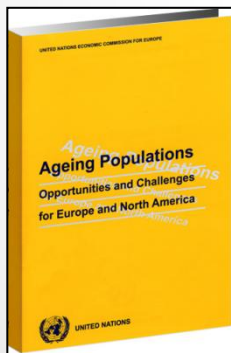
Новые подходы и модели для политики
в области старения

Александр Сидоренко

Основные направления политики в области старения определены международными рамочными стратегическими документами ООН:

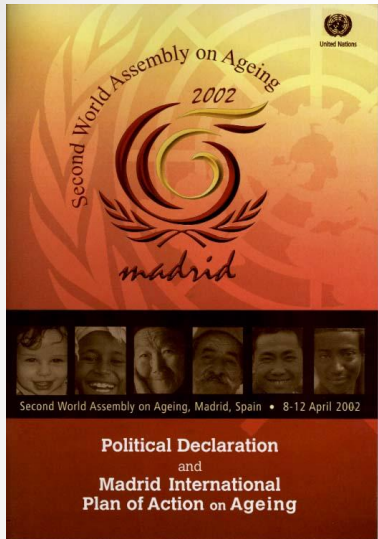


На глобальном уровне –
Мадридским международным планом действий в
области старения, 2002 (ММПЦДС)



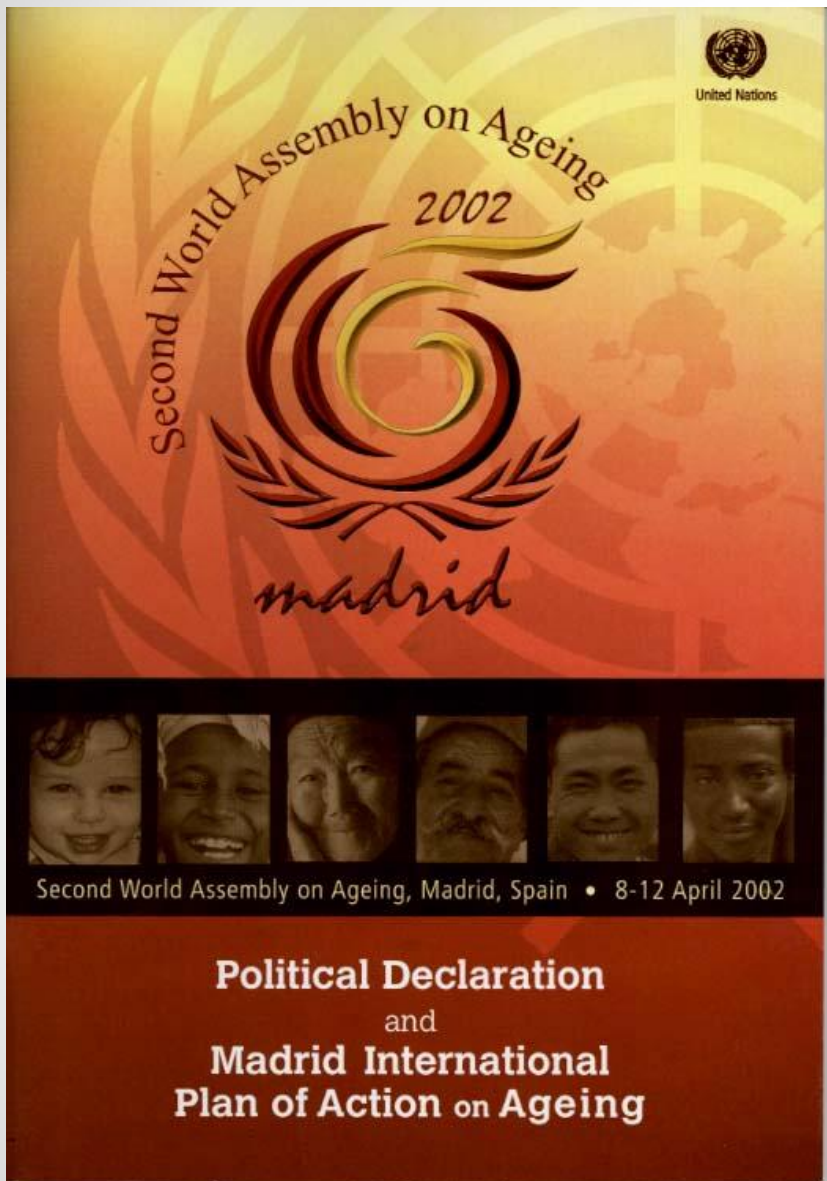
На региональном уровне –
Региональной стратегией осуществления ММПЦДС в
регионе Европейской экономической комиссии
ООН (РСО/ММПЦДС ЕЭК ООН)

Центральная концепция ММПДС: ОБЩЕСТВО ДЛЯ ВСЕХ ВОЗРАСТОВ



«Общество для всех возрастов – это общество, в котором различные поколения способствуют своему совместному развитию на основе двуединого принципа взаимности и справедливости.»

Мадридский план действий по проблемам старения, 2002



ЦЕЛЬ:

Достижение общества
для людей всех
возрастов



СОДЕРЖАНИЕ:

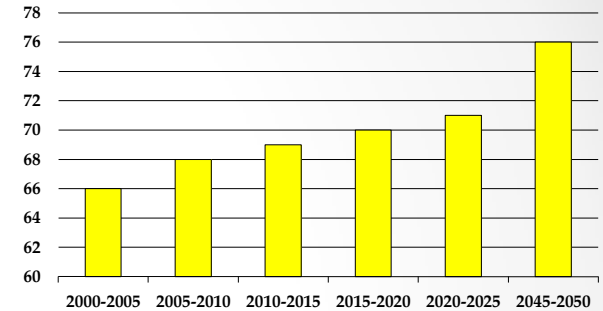
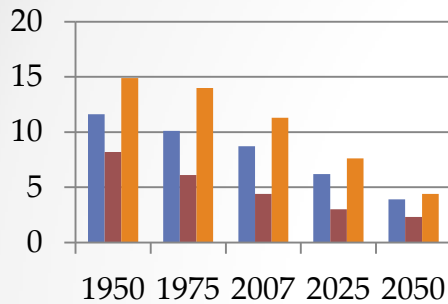
Адаптация к
стареющему
обществу

«Парадокс» старения:

Проблемы

И

Возможности

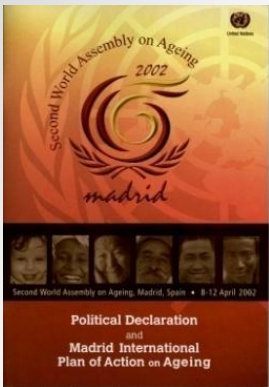


Снижение числа людей «трудоспособного» возраста



Увеличение продолжительности жизни

Меры Адаптации



Приоритетные направления ММПДС:

I. Пожилые люди и развитие общества

II. Здоровье и благосостояние в пожилом возрасте

III. Окружение, поддерживающее развитие человека



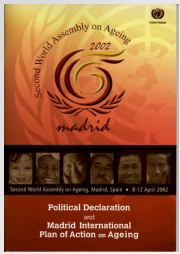
Рекомендации Мадридского международного плана действий по проблемам старения



Преодоление проблем и использование возможностей, связанных со старением :

1. Экономические аспекты:

- **Включение людей пожилого** возраста в национальные планы развития, в стратегии по преодолению бедности и меры по ликвидации последствий бедствий и катастроф.
- **Расширение участия** людей пожилого возраста в экономической жизни общества: в т.ч. обучение (переподготовка) и обеспечение доступа к кредитованию предпринимательской деятельности.
- **Удовлетворение нужд** людей пожилого возраста: в т.ч. программы социального обеспечения, здравоохранения и социальных услуг.
- Сохранение и укрепление традиционных **неформальных систем** поддержки людей пожилого возраста: например, в семье, общине, микрорайоне и т.п..
- ...



Преодоление проблем и использование возможностей, связанных со старением :

2. Социальные аспекты:

- Поддержка активного **участия** и полной **интеграции** людей пожилого возраста во все сферы жизни общества.
- Дифференцированные подходы к вопросам старения в **сельской** и **городской** местностях. Это относится к традиционным системам поддержки в семье, которые претерпевают изменения.
- Законодательные меры и практические действия местных властей, направленные на искоренение и предотвращение **пренебрежительного** и **жестоккого отношения** к людям пожилого возраста и **насилия** над ними.
- Использование **«местных»**, **«коренных»**, **подходов** в национальных программах по здравоохранению и уходу за людьми пожилого возраста, - при одновременном учёте индивидуальных интересов и приоритетов тех, кто обеспечивает уход.



Преодоление проблем и использование возможностей, связанных со старением :

3. Культурные аспекты

- **Учёт национальных и местных культурных традиций**, создающих среду, в которой происходит старение индивидуума и которая играет важную роль в поддержании индивидуального развития и благосостояния.
- Формирование в обществе **реалистичных образов старения**, потенциал развития и разнообразие более поздних этапов жизни человека. Поощрение и поддержка ролей, которые пожилые люди, особенно женщины пожилого возраста, играют в жизни общества.

Основные сферы политики и программ в области старения


А. Секторальные программы

1. Социальная защита
2. Рынок труда
3. здравоохранение
4. Социальные услуги, включая долговременный уход

Б. Общие программы

1. Защита прав
2. Обеспечение участия
3. Утверждение позитивного и сбалансированного образа старения и пожилого человека


Национальные стратегии по старению в странах Европейской Экономической Комиссии ООН

 **Ирландия:** Национальная Стратегия Позитивного Старения (The National Positive Ageing Strategy) – в действии с 24 апреля 2013 (http://www.dohc.ie/publications/pdf/National_Positive_Ageing_Strategy_English.pdf?direct=1)

 **Литва:** Национальная Стратегия преодоления последствий старения (The National Strategy of the Consequences of Ageing), 2004

 **Сербия:** Национальная Стратегия по старению 2007-2011 (National Strategy on Ageing 2007-2011)

 **Словения:** Стратегия защиты лиц пожилого возраста до 2010 г. (Strategy for Protection of Older People by 2010) – новая стратегия разрабатывается

 **Турция:** Положение лиц пожилого возраста и Национальный план действий по старению (приняты в 2007 г.) (The Current Situation of Elderly People and the National Plan of Action on Ageing)

Национальные стратегии по старению в странах Европейской Экономической Комиссии ООН



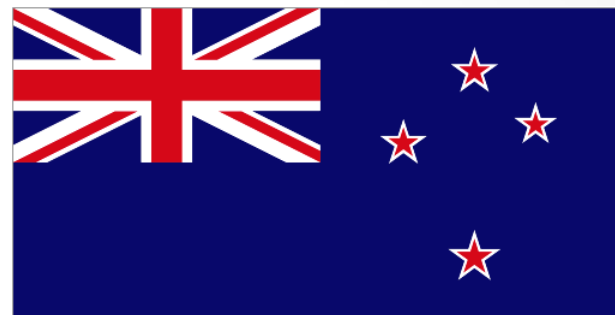
Чешская Республика: Третья Национальная программа подготовки к старению общества в Чешской Республике (The third National Programme of Preparation for Ageing for 2013 - 2017 in the Czech Republic) – программа разрабатывается каждые 5 лет



Великобритания:

- Стратегия для пожилых людей в Уэльсе (Strategy for Older People in Wales) - (принята в 2003 г.)
- Старение в обществе для всех – Северная Ирландия (2005) (Ageing in an Inclusive Society – Northern Ireland (2005))
- Наше Будущее - План для Шотландии со стареющим населением (All Futures: Planning for a Scotland with an Ageing Population) – опубликована в марте 2007 г.

Модель Новой Зеландии



New Zealand Positive Ageing Strategy (2001)

**The NEW ZEALAND
Positive Ageing
Strategy**

2001

**Новозеландская
Стратегия
ПОЗИТИВНОГО
старения**

«Стратегия Позитивного старения выдвигает набор принципов в качестве рамочной стратегии для интеграции политики и программ, проводимых различными правительственными учреждениями. Но Стратегия – это больше, чем набор принципов, это – живой документ, служащий основой для действий в области старения.»



**Hon Lianne
Dalziel**
Minister for Senior
Citizens



Что такое «позитивное старение»? –

- «Новая Зеландия станет местом позитивного старения, когда люди пожилого возраста смогут сказать, что они живут в обществе, которое их ценит, признаёт их вклад и способствует их участию в жизни общества.»

(Из «Видения позитивного старения в Новой Зеландии», сформулированного Референтной группой позитивного старения - The Positive Ageing Reference Group)



Разработка Стратегии включала следующие элементы и этапы:

- **Консультации** с представителями общин и различных заинтересованных сторон для учёта их мнения по поводу **принципов позитивного старения** и согласования **приоритетных областей** для действий правительства
- **Формулирование целей** – в соответствии с **приоритетными областями**, согласованными в ходе консультаций
- **Критическая оценка** существующих правительственных программ и услуг с точки зрения их соответствия принципам позитивного старения
- **Создание рамочной стратегии** для правительственных программ и услуг на основе согласованного набора **принципов позитивного старения**
- **Разработка межотраслевого (межминистерского) плана действий** по достижению целей и решению вопросов, которые были определены в ходе консультаций и при критической оценке существующих программ и услуг
- **Идентификация механизмов регулярного мониторинга**, отчётности и оценки прогресса в осуществлении Стратегии



Цели и задачи

1. Доход

Цель: Гарантированный и адекватный доход для людей пожилого возраста

Задачи:

1.1 Провести обзор существующих мер обеспечения дохода, чтобы убедиться, что они обеспечивают адекватный уровень жизни

1.2 Проводить мониторинг уровня жизни всех групп населения

1.3 Проводить мониторинг перемен в действиях граждан по созданию общих и пенсионных накоплений

1.4 Изучить положение людей пожилого возраста, испытывающих относительные материальные трудности

1.5 Проводить мониторинг последствий демографического старения и разрабатывать планы по обеспечению доходов людей пожилого возраста



Цели и задачи

2. Здоровье

Цель: Справедливые, своевременные и доступные медицинские услуги для людей пожилого возраста

Задачи:

2.1 Содействовать утверждению целостного (holistic) подхода к сохранению здоровья на протяжении всей жизни

2.2 Развивать подходы для обеспечения интегрированного планирования, финансирования и предоставления первичной и вторичной медицинской помощи, ухода по месту проживания и услуг общины.

2.3 Обеспечить многостороннюю исчерпывающую оценочную экспертизу потребностей в медицинских услугах пожилых людей по всей Новой Зеландии

2.4 Способствовать здоровому питанию и здоровому активному образу жизни



Цели и задачи

3. Жилье

Цель: Доступные и надлежащие варианты жилья для людей пожилого возраста

Задачи: ...

4. Транспорт

Цель: Доступные варианты транспорта для людей пожилого возраста

Задачи: ...

5. Старение в общине

Цель: Люди пожилого возраста чувствуют себя в безопасности, защищенными и имеют возможность продолжать жить в общине

Задачи: ...

6. Культурные различия

Цель: Предоставление людям пожилого возраста услуг, соответствующих их запросам

Задачи: ...



Цели и задачи

7. Проживание в сельской местности

Цели: Люди пожилого возраста в сельской местности не ограничены в доступе ко всем видам услуг

Задачи: ...

8. Отношение к людям пожилого возраста

Цель: Люди всех возрастов положительно относятся к старению и людям пожилого возраста

Задачи: ...

9. Занятость

Цель: Ликвидация дискриминации по возрасту («эйджизма») и содействие выбору гибкого графика работы

Задачи: ...

10. Возможности

Цель: Увеличение возможностей для личного развития и участия в жизни общины

Задачи:



Межминистерский план действий

- Важнейшая *часть* Стратегии
- *Механизм* достижения целей Стратегии
- Разрабатывается **ежегодно** на основании предложений сотрудничающих правительственных учреждений
- Определяет индивидуальные рабочие задачи для каждого правительственного учреждения
- Устанавливает **график** и **процедуру координации** действий различных учреждений



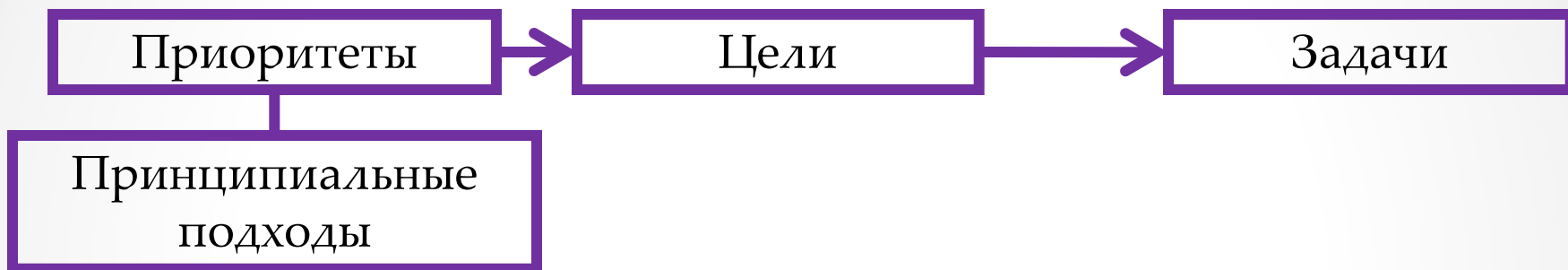
Мониторинг и отчетность:

- 2-уровневый процесс мониторинга и отчётности
- Первый уровень: мониторинг и ежегодная (июль – время отчётного периода в правительственных учреждениях) отчётность по выполнению рабочих задач Межминистерского Плана действий
- Второй уровень: итоговый (раз в три года) доклад о ситуации пожилых людей в Новой Зеландии. Национальные и международные данные, позволяющие проводить международное сравнение ситуации и результатов осуществления политики и программ. Идентификация последующих действий по осуществлению Стратегии позитивного старения в Новой Зеландии.

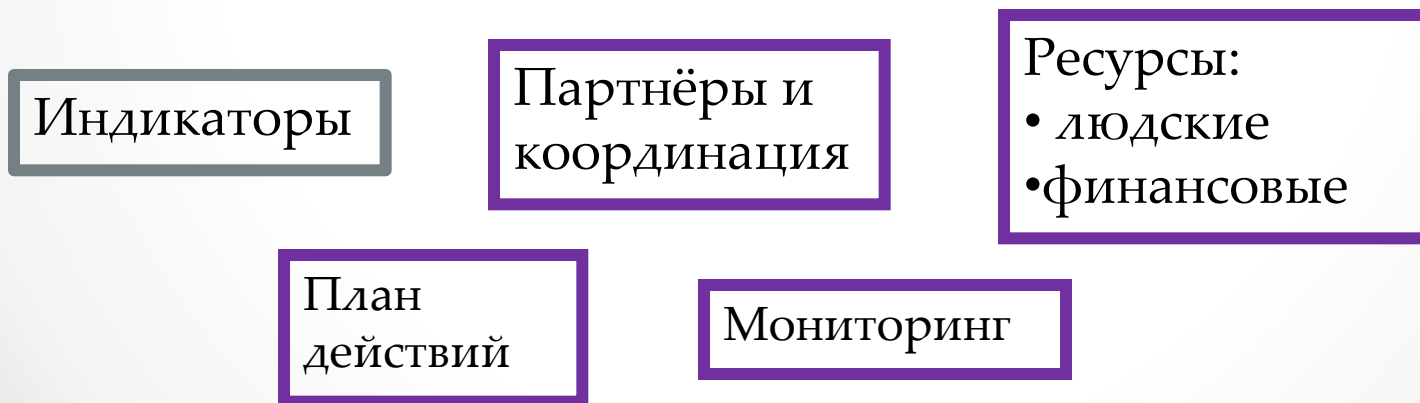


Основные элементы Стратегии

1. Содержание Стратегии



2. Осуществление Стратегии



Консультации с людьми пожилого возраста в Новой Зеландии

- **Управление по делам пожилых граждан** проводит регулярные консультации с пожилыми членами общества через посредство 39 **добровольных общественных координаторов (ДОК)**.
- ДОКи обеспечивают совместное участие людей, принадлежащих к разным этническим культурам, слоям общества и общественным организациям, в проектах, призванных содействовать выработке единой политики.
- **Сеть ДОКов** является важным звеном в системе связей между обществом, **Управлением по делам пожилых граждан** и **министром по делам пожилых граждан**.
- Другим важным консультативным органом является **Консультативный совет по делам пожилых граждан** – независимая структура, состоящая из пяти преданных делу и общественно активных пожилых людей, назначенных **министром по делам пожилых граждан**. Совет участвует в выработке государственной политики в отношении пожилых людей в форме **конфиденциальных советов министру**. Заседания Консультативного совета проводятся шесть раз в год в **Управлении по делам пожилых граждан**.

Источник: Управление по делам пожилых граждан Министерства социального развития Новой Зеландии. Доклад Новой Зеландии/Аотеароа Комиссии социального развития ООН. Февраль 2007 г.: Мадридский международный план действий по проблемам старения.

Спасибо за внимание



EUROPEAN CENTRE • EUROPÄISCHES ZENTRUM • CENTRE EUROPÉEN
FOR SOCIAL WELFARE POLICY AND RESEARCH FÜR WOHLFAHRTSPOLITIK UND SOZIALFORSCHUNG DE RECHERCHE EN POLITIQUE SOCIALE
AFFILIATED TO THE UNITED NATIONS IN ZUSAMMENARBEIT MIT DEN VEREINTE NATIONEN AFFILIÉ AUX NATIONS UNIES