

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 July 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать четвертая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

**Краткий отчет о консультациях по вопросам
поощрения и защиты прав человека
пожилых людей****Доклад Управления Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека***Резюме*

Настоящий доклад содержит резюме обсуждений, прошедших в рамках публичных консультаций по вопросам прав человека пожилых людей, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных наций по правам человека в соответствии с резолюцией 21/23 Совета по правам человека. Консультации были посвящены основным вызовам в деле осуществления прав человека пожилых людей и передовому опыту в области защиты и поощрения их прав человека и включали в себя однодневное совещание, состоявшееся в Женеве 15 апреля 2013 года, а также письменные материалы, направленные государствами-членами и наблюдателями, национальными правозащитными учреждениями, региональными организациями, организациями гражданского общества и академическими учреждениями. В круг обсуждавшихся вопросов входили примеры целевых мер защиты от дискриминации по возрастному признаку и предвзятого отношения к пожилым людям, работа органов, уполномоченных защищать права пожилых людей и бороться с дискриминацией по возрастному признаку, а также вызовы и передовой опыт в области экономических и социальных прав пожилых людей, включая право на здоровье, труд и социальную защиту, а также в сфере защиты пожилых людей от насилия, пренебрежительного отношения и жестокого обращения.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Письменные представления.....	3–9	3
III. Обсуждения в рамках дискуссионных групп, проведенные в ходе общественных консультаций	10–76	5
A. Вступительное заседание	11–13	5
B. Вызовы в деле защиты и поощрения прав пожилых людей.....	14–24	6
C. Дискриминация по признаку пожилого возраста и предвзятое отношение к пожилым людям.....	25–39	9
D. Пожилые люди и права на труд, здоровье и социальное обеспечение	40–59	12
E. Жестокое обращение, пренебрежительное отношение и насилие в отношении пожилых людей	60–76	16
IV. Выводы	77–78	20

I. Введение

1. В своей резолюции 21/23 Совет по правам человека обратился к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с просьбой организовать в Женеве межсессионные публичные консультации по вопросам поощрения и защиты прав человека пожилых людей с участием государств – членов Организации Объединенных Наций, соответствующих международных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон для получения информации и обмена передовым опытом в этом вопросе и представить Совету на его двадцать четвертой сессии краткий отчет об этих консультациях. Настоящий отчет представлен в ответ на эту просьбу.

2. УВКПЧ 8 января 2012 года направило вербальную ноту государствам-членам и наблюдателям и предложило учреждениям Организации Объединенных Наций и другим международным организациям, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества, академическим учреждениям и другим соответствующим заинтересованным сторонам направить соответствующие представления. В этих представлениях следовало указать основные вызовы в деле поощрения и защиты прав человека пожилых людей на страновом уровне, а также любые явные запреты дискриминации по возрастному признаку, содержащиеся в конституциях или законодательстве. Авторы представлений должны были также затронуть другие вопросы, включая наличие особых органов, уполномоченных защищать от дискриминации по возрастному признаку или защищать и поощрять права пожилых людей, а также принятие конкретного национального законодательства, национальных мер политики, стратегий и планов действий, направленных на обеспечение равенства в осуществлении прав пожилыми людьми. Сферы особого интереса в этом отношении включали в себя предупреждение и защиту от насилия и жестокого обращения, социальную защиту, питание и жилье, занятость, правосубъектность, доступ к правосудию, медицинскую помощь, а также долгосрочный и паллиативный уход.

II. Письменные представления

3. УВКПЧ получило письменные представления от государств-членов и наблюдателей, включая Албанию, Аргентину, Боснию и Герцеговину, Бразилию, Венгрию, Венесуэлу (Боливарианскую Республику), Габон, Гаити, Гватемалу, Грецию, Доминиканскую Республику, Ирак, Ирландию, Катар, Кипр, Колумбию, Коста-Рику, Ливан, Литву, Маврикий, Мексику, Перу, Российскую Федерацию, Республику Молдова, Румынию, Саудовскую Аравию, Святой Престол, Сербию, Сирийскую Арабскую Республику, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Украину, Францию, Чили, Швейцарию, Швецию и Эстонию.

4. Материалы были представлены также национальными правозащитными учреждениями Австралии, Австрии, Афганистана, Боливии (Многонационального Государства), Великобритании (Англии и Уэльса), Германии, Катар, Колумбии, Малайзии, Марокко, Нидерландов, Новой Зеландии, Панамы, Парагвая, Португалии, Руанды, Сербии и Уганды. УВКПЧ получило также материалы от двух региональных организаций: Совета Европы и Европейского союза.

5. Свой вклад внесли также следующие организации гражданского общества, академические учреждения и частные лица: "ЭЙДЖ плэтформ Юроп",

"Эйдж Ю-Кей", Центр сердечно-сосудистых и хронических заболеваний медицинского факультета Сиднейского технологического университета и Международный совет по вопросам здоровья женщин (Австралия), Координационный совет региональных организаций гражданского общества Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам старения населения, Коррекционная ассоциация Нью-Йорка (Соединенные Штаты Америки), "Дэйн эйдж" (Дания), "50+ Хеллас" (Греция), Фонд помощи больным синдромом Альцгеймера (Болгария), Фонд развития в интересах пожилых людей (Таиланд), Сеть за равенство геев и лесбиянок (Ирландия), "ХелпЭйдж Гана" и Национальная ассоциация пенсионеров (Гана), Международная организация помощи престарелым, Реабилитационный центр для бедных пожилых людей города Магу и Танзанийская миссия помощи бедным и инвалидам (Объединенная Республика Танзания), Бюро юридической помощи (Соединенные Штаты Америки), "Исеним" (Узбекистан), Национальная ассоциация общинных юридических центров и 30 поддерживающих ее организаций (Австралия), Сербский Красный Крест, Региональный общественный фонд помощи престарелым "Доброе дело" (Российская Федерация), Ресурсный центр для престарелых, Общественная ассоциация социальной защиты населения и Международная организация помощи престарелым (Кыргызстан), "СОС: пожилые люди" (Чад), "Забота о пожилых в Украине" (Украина), Независимый уполномоченный по делам пожилых людей Швейцарии (Швейцария), Угандийская ассоциация "Помощь престарелым", Всемирная сеть пациентов психиатрических учреждений и Центр по правам человека пациентов психиатрических учреждений (Соединенные Штаты Америки), д-р П. Вьясамурти (Индия) и группа пенсионеров частного пенсионного фонда из Перу.

6. Вызовы, указанные в представлениях, включали в себя воздействие финансового кризиса на права человека пожилых людей; острые проблемы бедности, голода, неграмотности, безработицы, отсутствия продовольственной безопасности и бездомности среди пожилых людей; масштабы насилия и жестокого обращения с пожилыми людьми; недостаточный охват, высокую стоимость или ненадлежащий характер социальной защиты или социальных услуг; недостаток профессионалов, работающих в сфере услуг, ориентированных на специфические потребности пожилых людей; социальную изоляцию пожилых людей; преобладание правовых структур и инструментов, обеспечивающих предпочтение институционального ухода домашнему уходу; отсутствие общего правового признания дискриминации по возрастному признаку и самого явления старения; и отсутствие дезагрегированных данных о пожилых людях.

7. Авторы представлений особо подчеркивали также феминизацию старения и необходимость учета сочетания фактора пожилого возраста с другими факторами, такими как сексуальная ориентация, принадлежность к языковому или этническому меньшинству, миграция, инвалидность, проживание в сельских районах, статус внутренне перемещенного лица и заключение под стражу. Были также подняты вопросы о потребности пожилых людей в обеспечении доступа к правосудию и к информации (включая трудности, связанные с обязательным переходом на электронный документооборот), а также об отсутствии мер, направленных на поощрение их участия в политической жизни.

8. Ряд вызовов являются специфичными для отдельных регионов, в том числе обвинения пожилых женщин в колдовстве, ограничения на права наследования, негативно влияющие на пожилых женщин, последствия изменений структуры семьи, приводящие к отказу от традиционной защиты в рамках расширенной семьи, и непризнание роли пожилых людей в уходе за детьми в результате миграции, войн и пандемии ВИЧ/СПИДа. В представлениях, направ-

ленных развитыми странами, было указано на вызовы, связанные с устойчивостью пенсионной системы и системы здравоохранения в условиях, когда число лиц, перечисляющих взносы в эти системы, уменьшается, а число их бенефициаров растет.

9. Авторы многих представлений подчеркивали также передовой опыт, включая принятие конкретного законодательства, программ и планов действий; прямое упоминание пожилых людей в тематическом законодательстве (например, о предотвращении насилия в семье); учреждение особых органов по защите; и усилия по обеспечению координации работы различных компетентных органов власти в таких областях, как здравоохранение, социальная защита и социальные услуги. Другие усилия включали в себя меры по обеспечению более широкого охвата пенсионных систем и в большей степени соответствующего потребностям размера пенсий, обеспечению возможности сочетания работы с получением пенсии, учет специфических потребностей пожилых людей в медицинских услугах и партнерские отношения с организациями гражданского общества.

III. Обсуждения в рамках дискуссионных групп, проведенные в ходе общественных консультаций

10. Общественные консультации были проведены в Женеве 15 апреля 2013 года. Эксперты из учреждений Организации Объединенных Наций, правительств, национальных правозащитных учреждений, академических учреждений и организаций гражданского общества, представляющие различные регионы мира, обсудили основные вызовы в деле полного осуществления прав человека пожилыми людьми и привели примеры передового опыта в сфере защиты и поощрения прав человека пожилых людей. Формат консультаций был следующим: заседание, посвященное открытию консультаций со вступительными замечаниями заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, и заседания четырех дискуссионных групп, посвященные а) основным вызовам в деле полного осуществления прав человека пожилых людей; б) дискриминации по возрастному признаку и предвзятому отношению к пожилым людям; в) правам пожилых людей на здоровье, труд и социальное обеспечение; и г) насилию, жестокому обращению и пренебрежительному отношению к пожилым людям. После выступлений докладчиков свои вопросы и замечания высказали государства-члены, эксперты учреждений Организации Объединенных Наций, представители гражданского общества и академических организаций, а также другие участники консультаций.

A. Вступительное заседание

11. Совещание открыла заместитель Верховного комиссара, разъяснившая цели и порядок проведения общественных консультаций. Она особо подчеркнула парадоксальное несоответствие между ростом числа и доли пожилых людей в обществе (что является одним из показателей успешного осуществления мер, обеспечивающих более высокую среднюю ожидаемую продолжительность жизни) и регулярно поступающими сообщениями о росте дискриминации пожилых людей и пренебрежительном отношении к ним, об их социальной исключенности и жестоком обращении с пожилыми людьми. Она особо отметила, что, несмотря на существующие режимы защиты и национальное законодательство, эта ситуация отражает неспособность уделять достаточное внимание во-

просам защиты прав пожилых людей. Она подчеркнула также, что усилия международного сообщества были недостаточными для того, чтобы обеспечить полное осуществление пожилыми людьми всего спектра прав человека.

12. Заместитель Верховного комиссара выразила удовлетворение в связи с тем, что Совет по правам человека своей резолюцией 21/23 внес вопрос о правах человека пожилых людей в свою повестку дня, и приветствовала эти общественные консультации как первое мероприятие, специально организованное по данному пункту повестки дня.

13. Она напомнила участникам о том, что согласно резолюции 21/23 целью общественных консультаций является получение информации и обмен передовым опытом в данной области. Этот процесс следует рассматривать как дополнение к деятельности Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, учрежденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/182.

В. Вызовы в деле защиты и поощрения прав пожилых людей

14. Модератором обсуждений в рамках дискуссионной группы по вызовам в деле защиты и поощрения прав пожилых людей выступил руководитель Сектора по вопросам развития и социально-экономическим вопросам УВКПЧ, а с сообщениями выступили директор Женевского отделения Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и член Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Виржиния Браш Гомеш и директор по национальной политике в интересах пожилых людей Министерства социального развития Аргентины Моника Роке.

15. Директор Женевского отделения ЮНФПА подчеркнула значимость внимания Совета по правам человека и правительств к правам человека пожилых людей. ЮНФПА внес свой вклад в обсуждение, подготовив веховый доклад, озаглавленный "Старение в XXI веке: успехи и вызовы". По мнению докладчика, необходимо обсудить три основных момента. Во-первых, население мира быстро становится намного более старым, и развивающиеся страны скоро будут стареть быстрее всех; во-вторых, старение населения является возможностью, которая также связана с очень значительными проблемами; и в-третьих, старение является проблемой не будущего, а настоящего. Если государства не будут действовать сейчас, они упустят возможности для решения проблем, вызванных этим колоссальным демографическим сдвигом.

16. Директор ЮНФПА особо подчеркнула значение старения как всемирного демографического тренда: в 1950 году в мире было 205 млн. человек в возрасте 60 лет и старше; сегодня это число выросло почти в четыре раза до 810 млн. (что равняется 11% мирового населения). К 2050 году число пожилых людей превысит число людей в возрасте моложе 15 лет и составит приблизительно 2 млрд. человек (или 22% мирового населения). Этот тренд наблюдается во всем мире, как в развитых, так и в развивающихся странах, и во всех регионах. К 2050 году почти 80% пожилых людей в мире будут жить в развивающихся странах. Тем не менее между регионами наблюдаются значительные различия: в Африке, население которой является самым молодым в мире, 6% населения находятся в возрасте 60 лет и старше; в Латинской Америке этот показатель равняется 11%, в Северной Америке – 19%, а в Европе – 22%.

17. На глобальном уровне женщины составляют большинство пожилых людей; на каждые 100 женщин в возрасте 60 лет и старше приходится только 84 мужчины. Женщины обычно в большей степени подвержены бедности, дис-

криминации и жестокому обращению. Почти половина пожилых женщин живут в одиночестве, в то время как среди пожилых мужчин одинокие составляют меньшинство. Эти различия важно учитывать при разработке политики, программ и осуществлении деятельности по поощрению и защите прав человека.

18. Старение населения следует рассматривать и как успех, и как вызов. Более продолжительная и здоровая жизнь, являющаяся результатом улучшения питания, санитарных условий, более эффективного здравоохранения, образования и экономического благополучия, является поводом для празднования. Тем не менее необходимо принять решение о том, как именно это долголетие может быть обращено на пользу человечества и как реально обеспечить вклад, который социально и экономически активное, защищенное и здоровое стареющее население в состоянии внести в жизнь общества. Вызов состоит в том, чтобы "добавить жизни к годам, а не только годы к жизни".

19. Чтобы дать ответ на отмеченный выше вызов, необходимо обеспечить изменения в трех ключевых областях. Во-первых, существует насущная необходимость гарантировать пожилым людям стабильный доход и доступ к основным медицинским и социальным услугам. Во-вторых, инвестиции в молодых людей жизненно необходимы сегодня для улучшения жизни будущих поколений пожилых людей. Эти действия нужно сочетать с гибкими возможностями в сфере занятости, непрерывного обучения и переподготовки, обеспечивающими и поощряющими продолжение участия нынешнего поколения пожилых людей в рынке труда. И наконец, все стороны, включая правительства, гражданское общество, общины, семьи и самих пожилых людей, должны участвовать в формировании новой культуры старения, основанной на правах человека, и изменении мировоззрения и отношения общества к стареющим и пожилым людям, чтобы они воспринимались не как получатели пособий по социальному обеспечению, а как члены общества, вносящие в него свой собственный вклад.

20. Г-жа Браш Гомеш особо отметила важные меры защиты, обеспечиваемые пожилым людям Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Особо значимые для пожилых людей положения содержатся в статьях 6–8 о справедливых и благоприятных условиях труда, статье 9 о праве на социальное обеспечение, статье 10 об охране семьи, статье 11 о праве на достаточный жизненный уровень и статье 12 о праве на физическое и психическое здоровье. Кроме того, в своем замечании общего порядка № 6 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам истолковал обязательства государств согласно Пакту в отношении пожилых людей, учитывая положения различных документов Организации Объединенных Наций, таких как Венский международный план действий по проблемам старения, Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей и Декларация по проблемам старения.

21. Г-жа Браш Гомеш затронула вопрос о препятствиях, с которыми сталкиваются пожилые люди при осуществлении прав, предусмотренных Пактом об экономических, социальных и культурных правах. Что касается права на труд и трудовых прав, то в качестве основных проблем она выделила отсутствие прав в неформальной экономике, отсутствие подготовки и переподготовки для пожилых людей и связанные с возрастом увольнения. Вызовы в отношении права на социальное обеспечение, которое включает в себя накопительные и ненакопительные пенсионные системы и программы денежных трансфертов, связаны, в частности, с отсутствием всеобщего охвата и недостаточным размером пенсий, последствиями мер жесткой экономии и финансовых потрясений, а также гендерным неравенством в пенсионных схемах, негативно воздействующим на

женщин. Что касается права на здоровье, то основные проблемы включают в себя отсутствие всеобщего охвата, приватизацию услуг, последствия мер жесткой экономии и недостаточную координацию медицинских услуг и других услуг по социальному уходу. Она отметила, что осуществление всех прав, предусмотренных Пактом, будет обеспечено, только если такие права будут поощряться и поддерживаться надлежащими мерами государственной политики при участии гражданского общества.

22. Г-жа Роке особо отметила важность и необратимый характер демографического феномена старения и сослалась на доступные данные и прогнозы в отношении роста численности пожилого населения. С пожилым возрастом связано множество рисков: бедность, маргинализация, отсутствие общественного внимания, дискриминация и плохое здоровье. Сегодня 80% мирового населения не охвачены какими-либо системами социального обеспечения или здравоохранения, и, если на национальном или международном уровне не будут приняты политические меры, к 2050 году около 1 200 млн. пожилых людей останутся без надежных источников дохода. Поскольку доступ пожилых людей к качественным рабочим местам часто проблематичен, в Азии, Африке и Латинской Америке выживание пожилых людей зависит от занятости, в основном в неформальном секторе экономики или на низкоквалифицированной работе. Проведенные в Европе опросы показали, что 24% пожилых людей являются жертвами насилия и жестокого обращения. В период между 2000 годом и 2050 годом число пожилых людей, частично или полностью являющихся иждивенцами, вырастет в два раза. Пожилые люди особенно уязвимы в условиях военных конфликтов и стихийных бедствий, таких как землетрясения и наводнения. Дискриминация пожилых людей усугубляется другими факторами, такими как гендерная принадлежность или принадлежность к коренному населению. Дискриминация в предоставлении услуг включает в себя отказ от получения согласия пожилых людей при оказании им медицинских услуг или помещении их в учреждения по уходу.

23. Г-жа Роке отметила, что общества и институты все еще не адаптировались к демографическим вызовам, связанным со старением населения, и до сих пор работают в соответствии с устаревшей моделью. Она описала два различных вызова, стоящих перед государствами: изменить свое традиционное восприятие старения и взять на себя ответственность за пожилых людей. Государствам следует рассматривать старение как возможность, а не как проблему и принять меры политики, направленные на предоставление людям возможности полного осуществления своих прав человека даже в процессе старения, а также на то, чтобы гарантировать осуществление прав человека в стареющем мире. Это требует разработки нового законодательства и национальных стратегий, соответствующих принципам прав человека по обеспечению равенства и недискриминации по возрастному признаку. В качестве полезной модели мог бы послужить международный договор по правам человека пожилых людей.

24. В ходе обсуждения Международная организация францисканцев подняла вопрос о правах пожилых людей, находящихся в тюремном заключении. Представители Аргентины и Республики Корея отметили важность проблемы старения и приветствовали действия, предпринятые Советом по правам человека в этой связи. Республика Корея упомянула определенные инициативы, предпринятые в целях поощрения и защиты прав пожилых людей. Представитель Свазиленда задал вопрос о разрешении возможных противоречий между культурными традициями разных государств и принятии государством обязательств по защите пожилых людей в тех государствах, в которых, например, основным институтом, отвечающим за уход за пожилыми людьми, является семья, а не госу-

дарство. В ответ г-жа Браш Гомеш подчеркнула всеобщий характер прав человека, а также тот факт, что защита прав человека является обязанностью государств независимо от их культуры и традиций. Европейский союз полностью привержен правам человека пожилых людей и признает проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди, такие как жестокое обращение и насилие, дискриминация, исключенность и отсутствие возможностей, специфические проблемы со здоровьем и другие трудности, связанные с пожилым возрастом. Согласно точке зрения Европейского союза, существующие стандарты и принципы в области прав человека обеспечивают основу для осуществления таких прав также и пожилыми людьми. Особое внимание должно уделяться применению уже существующих стандартов. Европейский союз призвал также универсальный периодический обзор, договорные органы и мандатариев специальных процедур уделять внимание правам пожилых людей в рамках своих мандатов.

С. Дискриминация по признаку пожилого возраста и предвзятое отношение к пожилым людям

25. Модератором обсуждений в рамках дискуссионной группы по вопросам дискриминации по признаку пожилого возраста и предвзятого отношения к пожилым людям выступил руководитель секции по вопросам Целей развития тысячелетия УВКПЧ, а с сообщениями выступили Уполномоченный по вопросам дискриминации по возрастному признаку Австралии Сьюзен Райан; старший научный сотрудник Германского института по правам человека Клаудиа Малер; и профессор кафедры геронтологии Университета Хайфы (Израиль) Израиль Дорон.

26. Г-жа Райан описала роль Уполномоченного по вопросам дискриминации по возрастному признаку и австралийское законодательство и политику в отношении пожилых людей. Существующее законодательство и политика прежде всего касаются вопросов занятости, доступа к товарам и услугам, дискриминации пожилых в вопросах их доступа к образованию, доступности жилых и общественных помещений и зданий, социального обеспечения (включая пенсии, здравоохранение и доступ к лекарствам), домашнего и институционального ухода, а также выхода с оплачиваемой работы на пенсию и ухода за престарелыми. Она напомнила, что, несмотря на наличие всеобъемлющей системы защиты, некоторые права пожилых людей все еще не признаются и не защищаются в надлежащей степени.

27. Г-жа Райан особо отметила некоторые из основных проблем, с которыми сталкивается Австралия в обеспечении защиты прав пожилых людей. В сфере здравоохранения и ухода за престарелыми необходимо удовлетворять растущий спрос на ресурсы для предоставления медицинских услуг и услуг по уходу за престарелыми, принимать меры в связи с хроническими заболеваниями и деменцией, а также обеспечивать соответствие ожиданиям пожилых австралийцев в отношении услуг более высокого качества и большей степени контроля и свободы выбора с их стороны. В сфере доступа к жилью проблемы включают в себя наличие, доступность и надлежащее качество жилья для пожилых людей с учетом данных о том, что число бездомных пожилых людей растет. Что касается занятости, то многие люди перестают работать до того, как они готовы к такому шагу, и прежде, чем они смогли накопить достаточные сбережения для жизни на пенсии. Дискриминация по возрастному признаку создает для пожилых людей трудности в получении работы или возможности работать больше. Налицо также потребность пожилых людей в гибкости в отношении рабочего

времени или неполной занятости, чтобы дать им возможность осуществлять свои обязанности по уходу за членами семьи или решать проблемы со здоровьем и инвалидностью.

28. Коснувшись вопроса о дискриминации, г-жа Райан особо подчеркнула роль негативных стереотипов и восприятия пожилых людей в создании значительных препятствий на пути к полной реализации ими своего потенциала. Результаты опросов показывают, что представления о пожилых людях в Австралии заключаются, среди прочего, в том, что они представляют собой однородную группу людей, не способных учиться или меняться, отличающихся плохим здоровьем, живущих в одиночестве и представляющих собой экономическую обузу для общества. Важную роль в воспроизведении этих стереотипов играют средства массовой информации. Таким образом, часть работы Уполномоченного по правам пожилых людей состоит в поощрении положительного восприятия пожилых людей в обществе, включая осуществление проекта под названием "Позитивное отношение к возрасту: поощрение положительного и разнообразного изображения пожилых австралийцев".

29. Дискриминация по возрастному признаку может усугубляться другими факторами. Каждый пятый пожилой австралиец происходит из среды, в культурном и языковом отношении отличной от преобладающей, что часто создает препятствия на пути к получению необходимых медицинских услуг и услуг по уходу за пожилыми людьми. Преодоление этих барьеров требует наличия доступных и культурно приемлемых услуг. Кроме того, многие престарелые лесбиянки, гомосексуалисты, лица бисексуальной, транссексуальной и интерсексуальной ориентации в течение всей жизни подвергались дискриминации и стигматизации, что негативно повлияло на их физическое и психическое здоровье и социальное благополучие.

30. Г-жа Райан отметила, что в настоящее время не существует общенациональной правительственной стратегии по защите пожилых людей от насилия и жестокого обращения. Кроме того, существует реальная потребность в социальной защите пожилых людей для обеспечения им надлежащего уровня жизни. Приблизительно 80% австралийцев в возрасте 65 лет и старше в определенной степени полагаются на пенсию по старости, и только оставшиеся 20% живут на свои собственные пенсионные накопления.

31. Г-жа Райан также поддержала идею разработки новой международной конвенции для пожилых людей. Австралийская комиссия по правам человека предпринимает шаги по проведению встреч с соответствующими группами заинтересованных сторон и правительственными министрами в целях обеспечения поддержки новой конвенции. Хотя Австралия может считаться развитой страной, обладающей широким диапазоном внутренних механизмов защиты пожилых людей, конвенция обеспечит единые рамки для национального законодательства и мер политики, расширит охват прав и обеспечит прочную основу для мониторинга их осуществления. В настоящее время не существует конкретных международных обязательств по представлению докладов по вопросам прав человека, связанных с пожилыми людьми. Конвенция способна помочь Австралии стать более активным спонсором и донором в отношении прав человека и обеспечит большую согласованность и полноту системы защиты прав человека пожилых людей в стране.

32. Г-жа Малер напомнила о мандате Германского института по правам человека, предусматривающем поощрение и защиту прав человека посредством осуществления нескольких видов деятельности: сбора информации, ведения документации, прикладных исследований, образования по вопросам прав человека,

консультирования лиц, разрабатывающих политику, и общества в целом, участия в соответствующих дискуссиях и сотрудничества на национальном и международном уровнях.

33. Несмотря на нормативно-правовую систему Германии, в которой недискриминация является основополагающим принципом, дискриминация по возрастному признаку рассматривается как новое явление. Она проиллюстрировала это замечание результатами опроса Федерального агентства по борьбе с дискриминацией, согласно которым каждый пятый житель Германии попадал в ситуации, связанные с дискриминацией по возрастному признаку: например, дискриминация женщин в сфере занятости в течение всей жизни часто приводит к непропорционально низкому уровню их дохода по сравнению с мужчинами. Таким образом, пожилые женщины подвергаются более значительному риску бедности в старости.

34. Г-жа Малер особо выделила три основных вызова, с которыми сталкивается Германия в сфере защиты прав пожилых людей:

а) в трудовой сфере пожилые работники часто стереотипно позиционируются как менее производительные, менее эффективные, более склонные к недомоганиям или заболеваниям или как неспособные адаптироваться к технологической среде. В Германии существует строгий возрастной лимит для занятия определенными профессиями, что накладывает непропорциональные ограничения на осуществление права на труд;

б) в системе здравоохранения следует учитывать особые потребности пожилых людей, чтобы расширить их автономию. Система здравоохранения дискриминирует пожилых людей, поскольку многие заболевания ошибочно определяются как возрастные, и поэтому пожилых людей лечат иначе, чем молодых пациентов. Пожилые люди должны иметь равный с молодыми доступ к медицинским услугам;

в) общественная дискуссия: демографические изменения часто связываются с негативными признаками и считаются угрозой. Вместо того чтобы подчеркнуть новые возможности, возникающие вследствие демографических изменений, такое негативное отношение воспроизводит предвзятое отношение к пожилым людям.

35. По мнению г-жи Малер, правительство Германии должно более четко осознавать растущую важность старения населения и применять подход, основанный на правах человека, чтобы обеспечить пожилым людям осуществление их права на автономию и независимую жизнь. Немецкому обществу следует сделать проблемы пожилых людей частью общественной дискуссии для создания инклюзивного общества. Она заявила, что обязательный для исполнения международный договор по вопросам, касающимся пожилых людей, станет надежным инструментом решения существующих проблем и применения подхода, основанного на правах человека, к выработке мер политики с учетом интересов пожилых людей.

36. Г-н Дорон объяснил происхождение термина "предвзятое отношение к пожилым людям" и отметил, что международные договоры по правам человека не предусматривают подхода с учетом пожилого возраста. Например, хотя статья 2 Всеобщей декларации прав человека содержит перечень запрещенных оснований для дискриминации, в этом перечне нет упоминаний о возрасте. Напротив, в статье 25 Всеобщей декларации возраст описывается как негативный фактор наравне с безработицей или болезнью: "Каждый человек имеет право на достаточный жизненный уровень, необходимый для поддержания его здоровья

и благосостояния его самого... и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам". Общая модель, в рамках которой международное право прав человека рассматривает пожилую возраст, сводится либо к его игнорированию, либо к его толкованию в качестве уязвимого положения, риска, слабости или обузы, либо к подразумеваемому признанию того, что пожилые люди не заслуживают, чтобы их рассматривали как особую группу, либо к утверждению о том, что их права могут быть охвачены другими категориями (такими как "пожилые женщины" или "пожилые работники").

37. Основные доводы, оправдывающие принятие особого договора по правам человека пожилых людей на всех уровнях, включают в себя предвзятое отношение к пожилым людям и дискриминацию по возрастному признаку. Эти явления распространены повсеместно и уникальны именно в связи с пожилыми людьми и очевидны во всех сферах жизни, таких как занятость, медицинские услуги, социальные услуги, экономика, межпоколенческие отношения, доступ к правосудию, искусство и культура и многих других. Государственная политика в отношении пожилых людей требует не только перераспределения богатства, но и признания самобытности и ценности пожилых людей для общества. Бороться с предвзятым отношением к пожилым людям можно только при условии явного признания этих фактов.

38. В ходе обсуждения представители Уругвая и Святого Престола подчеркнули, что существует необходимость принятия международного договора. Святой Престол отметил также, что особая защита пожилых людей является моральным императивом, поскольку именно они построили то общество, в котором мы живем. Несколько организаций гражданского общества высказали точку зрения, согласно которой новая конвенция должна охватить вопросы дискриминации по возрастному признаку, инклюзивного общества и идею социальной ответственности по отношению к пожилым людям. Представители Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки рассказали об усилиях их стран, направленных на защиту пожилых людей. Европейский союз отметил, что директива Европейского союза о пожилых людях применяется в недостаточной степени, и выразил обеспокоенность в связи с тем, что выделение пожилых людей в отдельную категорию может привести к появлению новых стереотипов.

39. Г-жа Малер отметила работу, ведущуюся в рамках Совета Европы в целях подготовки правового документа рекомендательного характера по вопросам пожилых людей, но подчеркнула необходимость разработки юридически обязывающих рамок на региональном и международном уровнях. Г-н Дорон заявил, что установление региональных стандартов может стать полезным первым шагом на пути к разработке международного договора. Он указал, что конкретная конвенция не подразумевает никакой стигматизации, как это фактически наблюдалось в случае других договоров, касающихся женщин, детей или инвалидов.

D. Пожилые люди и права на труд, здоровье и социальное обеспечение

40. Модератором обсуждений в рамках дискуссионной группы по вопросам пожилых людей и прав на труд, здоровье и социальное обеспечение выступил сотрудник по вопросам прав человека Секции по правам человека и социально-экономическим вопросам УВКПЧ, а с сообщениями выступили юристконсульт

по вопросам социального обеспечения Департамента социального обеспечения Международной организации труда (МОТ) Эммануэль Сен-Пьер-Гибо; старший советник по вопросам политики Департамента по вопросам старения и жизни Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Ислене Араужу ди Карвалью; и представитель организации гражданского общества "Федерация МАР" (Федерация международных агентств по развитию) Абдессадек Атлас.

41. Г-жа Сен-Пьер-Гибо подчеркнула, что МОТ привержена делу защиты и поощрения прав пожилых людей в активный период жизни и после него, а также прав их семей. МОТ в полной мере осознает новые демографические условия, характеризующиеся снижением уровня смертности и рождаемости и ростом продолжительности жизни. Это ставит перед обществом новые вызовы во всех регионах мира. Меняющаяся возрастная структура населения может оказать значительное воздействие на экономическое развитие, рынки труда и благосостояние населения в странах с разным уровнем развития. Эта проблема станет темой предстоящей Международной конференции труда, которая состоится в июне 2013 года; к этой конференции МОТ подготовила проект предварительного доклада, в котором проанализированы такие последствия и политические альтернативы как для промышленно развитых, так и для развивающихся стран.

42. МОТ приняла целый ряд конвенций и рекомендаций, связанных с проблемами демографических изменений и могущих играть важную роль в достижении общественного консенсуса, необходимого для создания и применения соответствующих политических рамок на национальном уровне.

43. Рекомендация МОТ о пожилых трудящихся 1980 года (№ 162) является наиболее конкретным и прямым механизмом, учитывающим последствия старения населения для сферы труда и социальной защиты. Она посвящена трем основным темам: равенству возможностей и обращения; мерам по защите занятости; и подготовке к выходу на пенсию и доступу к пенсионной системе. В Конвенции о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) дискриминация по возрастному признаку в явном виде не упомянута, но она обеспечивает возможность определения дополнительных оснований для дискриминации работника, таких как его возраст. Стандарты МОТ в области социального обеспечения, в особенности Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения 1952 года (№ 102) и недавняя Рекомендация о минимальных нормах социальной защиты 2012 года (№ 202), обеспечивают международные рамки для определения видов и уровней социального обеспечения, необходимых и достаточных для обеспечения стабильного и гарантированного дохода, а также доступа к медицинским услугам в течение всей жизни. Важную роль в поощрении и защите прав пожилых людей играют также ряд других конвенций МОТ.

44. Переход от активной жизни к жизни на пенсии должен быть постепенным; при этом должен предусматриваться добровольный характер выхода на пенсию в сочетании с положениями о гибком подходе к пенсионному возрасту, что обеспечит людям большую свободу выбора в отношении возраста, при наступлении которого они решают перестать работать. Кроме того, еще одной важной проблемой социальной политики является необходимость гарантировать достаточный уровень дохода всем людям, достигшим пожилого возраста, без чрезмерного экономического давления на более молодые поколения.

45. Авторы недавней Рекомендации МОТ № 202 завершили формирование этих рамок, призвав к базовым гарантиям дохода для всех пожилых людей в странах, находящихся на различных уровнях развития. Эта Рекомендация вне-

сла также значительный вклад в обеспечение минимального базового содержания права на социальное обеспечение. Она особенно значима для стран со средним и низким уровнем дохода, в которых значительная часть рабочей силы сконцентрирована в неформальном секторе, но важна и для стран с высоким уровнем дохода, в которых, как показал недавний финансовый кризис, все еще существует потребность в обеспечении минимального гарантированного дохода для пожилого населения в форме какой-либо гарантированной государством минимальной пенсии.

46. Г-жа Араужу ди Карвалью заявила, что осуществление права на здоровье подразумевает, что разработка политики и программ должна основываться на стандартах и принципах в области прав человека в сочетании с развитием потенциала сторон, несущих обязательства, в отношении их способности исполнять эти обязательства и потенциала носителей прав в отношении требования их осуществления. Это ведет к созданию базы знаний, позволяющей политикам разрабатывать и осуществлять меры политики и программы, направленные на удовлетворение потребностей пожилых людей в сфере здравоохранения.

47. Старение зачастую не рассматривается в планах и стратегиях здравоохранения в качестве приоритета, данные о состоянии здоровья населения не собираются в разбивку по возрасту, а сам возраст не рассматривается в качестве особой категории при анализе результатов мониторинга, оценки и механизмов подотчетности в планировании и разработке программ в сфере здравоохранения.

48. Проблемы здоровья пожилых людей необходимо учитывать отдельно в рамках инициатив, направленных на укрепление систем здравоохранения, и программах реформирования первичных медико-санитарных услуг. Особенно важно в этой связи политическое руководство, направленное на достижение всеобщего охвата, поскольку пожилые люди обычно исключаются из программ, особенно когда включение в программу зависит от ранее сделанных взносов. Альтернативой или дополнением к универсальным механизмам могут стать целевые программы, например ставящие своим приоритетом решение проблем, связанных с деменцией или гипертонзией.

49. Необходимо также привлечь большее внимание к вопросу неравенства в доступе к медицинским услугам. Инвалидность и болезни затрагивают больше людей в развивающихся странах, и государства должны принять меры по улучшению положения населения, особенно пожилых людей. Услуги здравоохранения должны быть нацелены на основные проблемы плохого здоровья пожилых людей, такие как неинфекционные заболевания. Центры первичной медико-санитарной помощи должны более полно соответствовать потребностям своих пожилых пациентов. Они могут служить в качестве первого места обращения, направляющего пациента к врачам-специалистам, в учреждения долгосрочного ухода, психиатрические учреждения и центры предоставления социальных услуг.

50. По мнению г-жи Араужу, основными вызовами, стоящими перед государствами, являются: а) создание информационных систем, укрепляющих базу знаний и способствующих использованию конкретных фактов при разработке политики; б) создание критического потенциала для осуществления изменений, поскольку укрепление потенциала носителей прав и обязанностей является ключевым фактором, особенно для анализа вопросов равенства в здравоохранении и установления приоритетов в области старения и здравоохранения; и с) управление политическим процессом, начиная с разработки политики до ее осуществления.

51. Г-н Атлас проиллюстрировал некоторые проблемы с осуществлением права пожилых людей на социальную защиту на конкретном примере Марокко, где его организация участвует в укреплении потенциала местных организаций, специализирующихся на защите прав пожилых людей.

52. Марокко не является исключением в условиях демографического перехода, в результате которого наблюдается значительный рост числа пожилых людей. С 1960 года число пожилых людей выросло в три раза. В целом пожилые люди в Марокко недостаточно полно охвачены слабой системой социального обеспечения и пенсионной системой. Только 20% пожилых людей в стране в настоящее время охвачены системами социальной защиты. Пожилые люди в сельских районах находятся в особенно уязвимом положении. В течение длительного времени основной целью политических стратегий и решений был экономический рост, и поэтому в центре внимания находилось экономически активное население. В рамках такой политики проблемы старения не рассматривались как критические. Отсутствие стратегии, учитывающей феномен старения населения, можно объяснить исторически сложившимся представлением о том, что преклонный возраст является проблемой, которая может быть решена в рамках семьи. Между тем, размер и роль семьи резко изменились, и семейные структуры оказались недостаточными для заботы о пожилых людях. Кроме того, дерегулирование и отказ от государства всеобщего благосостояния с предполагаемой целью поощрения экономического роста оказали негативное воздействие на права пожилых людей, поскольку те рассматривались как демографическая группа, не приносящая прибыль.

53. В течение нескольких последних лет правительство обращает внимание на проблему старения и осуществляет соответствующие меры, такие как принятие Национальной стратегии в интересах пожилых людей в 2009 году и подготовка Национального доклада по вопросам старения в 2002 году. Эти национальные инициативы были основаны на целях и задачах Мадридского международного плана действий по проблемам старения и Арабского плана действий по проблемам старения. Такая политика привела к появлению новых субъектов, социальных структур и благотворительных организаций, а также обеспечила подготовку специалистов, проведение информационно-просветительских кампаний и поощрение лучших условий жизни и солидарности поколений.

54. Система социальной защиты пожилых людей в Марокко характеризуется наличием трех основных типов пенсий по старости. В течение нескольких лет число получателей пенсий растет быстрее, чем число лиц, выплачивающих пенсионные отчисления, что привело к дисбалансу в демографических пропорциях пенсионного фонда. В 1980 году на каждого пенсионера приходилось 15 лиц, выплачивающих пенсионные взносы; в 2009 году, однако, таких лиц было только 4,6. Этот дефицит сказался на государственных ресурсах. Для предотвращения возникновения еще более значительного дефицита обсуждались несколько решений. Первым решением может быть распространение системы социального обеспечения на всех новых работников и повышение пенсионного возраста. Наилучшим решением может стать повышение уровня занятости, которое оказало бы значительное воздействие на положение пенсионных фондов и способствовало бы институциональной реорганизации пенсионной системы.

55. Система здравоохранения также является слабой. Более 30% пожилых людей не имеют доступа к здравоохранению и социальному обеспечению. Однако даже тем, кто имеет такой доступ, компенсируется не более 30% расходов, связанных с медицинскими услугами, а остальную часть оплачивает сам пациент.

56. Экономическая рецессия и финансовый кризис оказали существенное негативное воздействие на экономику Марокко, включая снижение объема денежных средств, переводимых на родину членами марокканской диаспоры, рост внутреннего долга и сокращение государственных инвестиций. Все эти явления привели к падению объемов государственных инвестиций в системы здравоохранения и социальной защиты и защиты прав пожилых людей. Осуществление прав пожилых людей, их социальная защита и здравоохранение в высокой степени зависят от принятия конкретной стратегии, направленной на то, чтобы рост основывался на перераспределении и социальной справедливости. Эта стратегия зависит от значимости социальных гарантий, социальной справедливости и сглаживания межрегиональных различий в доступности медицинских центров и квалифицированного медицинского персонала.

57. В ходе обсуждения представитель Бразилии отметил, что законодательство о защите прав пожилых людей было введено в действие в 1994 году и доработано в 2003 году. Гражданское общество играет важную роль в разработке новых предложений и мониторинге применения законодательства. Венесуэла (Боливарианская Республика) указала на то, что ее Конституция запрещает дискриминацию по возрастному признаку и предусматривает защиту пожилых людей, включая защиту их человеческого достоинства и независимости, доступ к эффективным социальным услугам, достаточный уровень жизни и размер пенсии, привязанный к минимальному размеру оплаты труда городского жителя. Было принято законодательство, обеспечивающее доступ к необходимым социальным, гериатрическим и геронтологическим услугам, а также расширившее охват социальными и медицинскими услугами. Европейский союз заявил, что одной из целей Европейского года активной старости и солидарности поколений (2012 год) являлось поощрение здоровой и достойной старости. В рамках целевой программы здравоохранения Европейского союза был запущен ряд инициатив по поощрению здоровья и снижению неравенства в здравоохранении, поощрению здоровой старости и распространению информации по вопросам безопасности пациентов и здоровья.

58. Г-жа Сен-Пьер-Гибо отметила определенные ключевые элементы, обеспечивающие успех в сфере социального обеспечения, включая конституционные гарантии, подзаконные акты, обеспечивающие осуществление прав на практике, всеобщий характер защиты в рамках универсальных программ, гарантированный минимальный доход, ответственный и опережающий подход государства к осуществлению инновационных стратегий и обеспечение участия гражданского общества.

59. Г-жа Араужу ди Карвалью высветила другие важные элементы, такие как исследования конкретных данных, например, касающиеся результатов применения правозащитного подхода к здравоохранению женщин. Она подчеркнула важность участия гражданского общества в поощрении межпоколенческой солидарности. Г-н Атлас подчеркнул, что в процессе защиты и поощрения прав пожилых людей следует учитывать участие гражданского общества и частного сектора.

Е. Жестокое обращение, пренебрежительное отношение и насилие в отношении пожилых людей

60. Модератором обсуждений в рамках дискуссионной группы по жестокому обращению, пренебрежительному отношению и насилию в отношении пожилых людей выступила руководитель секции по правам женщин и гендерному

равенству УВКПЧ, а с сообщениями выступили младший сотрудник по вопросам народонаселения Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Вивиан Брюнн; директор ресурсного центра для престарелых Кыргызстана Светлана Баштовенко; и председатель Танзанийской сети социальной защиты Тереза Минджа.

61. Г-жа Брюнн подчеркнула, что пожилые люди обладают базовым правом на защиту от жестокого обращения и что у государства есть соответствующая обязанность по созданию правовых и социальных структур, защищающих их от жестокого обращения, обеспечивающих проведение расследований и судебное преследование, а также вмешательство и защиту жертв от жестокого обращения. Жестокое обращение имеет много последствий: нежелание обращаться за помощью вследствие страха помещения в учреждения по уходу, социальная апатия, беспокойство, депрессия, рост зависимости, заболевания, обращение за неотложной медицинской помощью, смертность, дополнительные расходы для систем здравоохранения и ухода, а также потеря социального капитала и людей, являющихся производительными ресурсами общества. Сравнительный анализ показывает, что необходимые данные редко доступны и что предоставление неполных данных является распространенным явлением.

62. В нескольких международных стратегических документах содержатся ссылки на насилие, жестокое обращение и пренебрежительное отношение к пожилым людям. Например, в Мадридском международном плане действий по проблемам старения признается достоинство пожилых людей и содержатся призывы к государствам принять меры по ликвидации всех форм пренебрежительного отношения, жестокого обращения и насилия; в Региональной стратегии осуществления ЕЭК 2002 года указано, что людям всех возрастов следует обеспечить качество жизни, независимую жизнь, здоровье и благополучие; а в Венском заявлении министров 2012 года говорится о необходимости стратегий, дополняющих медицинские услуги и социальное обеспечение людей пожилого возраста мерами по расширению возможностей пожилых людей и предупреждению злоупотреблений в отношении пожилых людей, отсутствия заботы о них и их одиночества.

63. Целью этих стратегических рамочных документов является предотвращение жестокого обращения посредством информационно-просветительской работы, снижения факторов риска как для пожилых людей, так и для лиц, осуществляющих уход за ними, профилактики в сфере здравоохранения, создания горячих линий и консультирования, юридической помощи, проведения работы по конкретным случаям и деятельности межведомственных групп.

64. Младший сотрудник ЕЭК по вопросам народонаселения заявила, что накопленный опыт указывает на необходимость в вопросах государственного здравоохранения делать особый акцент на профилактике, обеспечивая также вспомогательную юридическую, терапевтическую и иную необходимую помощь. Это требует применения подхода, ориентированного на интересы клиента, учитывающего особенности каждого человека, обеспечивающего более эффективный сбор общенациональных данных и более систематическую оценку действий и их результатов.

65. Г-жа Баштовенко привела примеры сложной ситуации с защитой прав пожилых людей в Кыргызстане. В настоящее время, хотя случаев насилия в отношении пожилых людей много, доступен незначительный объем фактической информации, и поэтому на данную ситуацию не обращают внимания. Пожилые люди часто не осведомлены о своих правах и гарантиях защиты от жестокого обращения в семье. Не принято всеобъемлющего национального законодатель-

ства для борьбы с данным явлением, и вследствие этого органы, оказывающие социальные услуги, не обладают достаточным потенциалом и знаниями по вопросам предотвращения, своевременного вмешательства и защиты пожилых людей. Медицинские и социальные работники редко обращают внимание на насилие в семье в отношении пожилых людей и часто избегают какого-либо вмешательства. О случаях насилия в семье в отношении пожилых людей обычно не сообщается, и оно не рассматривается как нарушение прав человека. Проблемам насилия в семье в отношении пожилых людей посвящено только несколько исследований, и общество недостаточно полно информировано об услугах, предоставляемых жертвам насилия в семье.

66. Г-жа Баштовенко проиллюстрировала свою презентацию результатами исследования, проведенного Международной организацией помощи престарелым и Ассоциацией кризисных центров. Было выяснено, что 71% опрошенных признали наличие проблемы насилия в отношении пожилых людей, 47% считают, что уровень насилия в семье в отношении пожилых людей вырос за последние десять лет, а 35% осведомлены о случаях насилия в отношении пожилых людей. Пожилые люди подвергаются различным формам жестокого обращения в семье: 55% респондентов считают, что к потребностям пожилых людей часто относятся с пренебрежением, 47% пожилых людей сталкивались с психологическим насилием, а 13% считают, что пожилые люди подвергаются притеснениям финансового характера.

67. Гендерное измерение этого явления также очевидно: 39% женщин и 31% мужчин сообщили о том, что они подвергались хотя бы одной форме насилия, включая жестокое обращение финансового, психологического, эмоционального, физического и сексуального характера. Насилию в отношении пожилых людей способствуют разные факторы, как по отдельности или в комбинации с другими, включая бедность и безработицу, алкоголизм и злоупотребление наркотиками, неспособность пожилых людей защитить себя, деградацию моральных и этических ценностей, безнаказанность и миграцию.

68. В Кыргызстане доля населения в возрасте более 60 лет к 2050 году, как ожидается, вырастет с 8% до 20%. Поэтому существует насущная необходимость принятия соответствующих мер для предотвращения потенциального роста насилия в отношении пожилых людей. В течение нескольких лет правительство Кыргызстана принимало национальные стратегии и законодательство по вопросам насилия в отношении пожилых людей, например закон о социальной и правовой защите от насилия в семье, а также проводило информационно-просветительские кампании и мероприятия по информированию общественности. Государственные органы обязаны принимать меры по предотвращению насилия в семье, предоставлять помощь и поддержку жертвам и собирать статистические данные. Тем не менее пожилые люди продолжают подвергаться различным формам насилия, поскольку закон не определяет пожилых людей в качестве уязвимой группы, а уровень осведомленности о законодательных мерах по защите от насилия в семье остается низким.

69. Г-жа Минджа заявила, что Объединенная Республика Танзания является участником ряда международных договоров по правам человека и периодически представляет доклады о положении в области прав человека в стране. В этих докладах, однако, не отражаются вопросы, связанные с правами пожилых людей.

70. Г-жа Минджа привела примеры некоторых специфических проблем в области прав человека, с которыми сталкиваются пожилые люди в Объединенной Республике Танзания. В период с 2005 по 2011 год были убиты тысячи пожилых

людей, обвиненных в колдовстве. Пожилых вдов также убивали с целью упростить наследование собственности более молодыми членами семьи. Бедность широко распространена среди пожилых людей, а меры социальной защиты явно недостаточны. Была одобрена инициатива по выплате пенсии всем без исключения лицам, достигшим 60-летнего возраста, которая вступит в действие в июле 2013 года. Это поможет пожилым людям оплачивать свои базовые потребности, включая приобретение продуктов питания и оплату медицинской помощи, а также заботиться об уязвимых детях, проживающих вместе с ними (уход за 53% сирот и уязвимых детей обеспечивается пожилыми людьми). Физическая безопасность также является проблемой, особенно для пожилых людей, живущих в сельских районах, где проживает 80% всех пожилых людей страны. Социальная изоляция и одиночество делают пожилых людей особенно уязвимыми для нападений.

71. Пожилые люди подвергаются также дискриминации в трудовой сфере. В Объединенной Республике Танзания обязательный возраст выхода на пенсию составляет 60 лет. Большинство пенсионеров проводят остаток своей жизни в бедности, поскольку небольшая сумма, получаемая ими в качестве пенсии, не покрывает их базовых потребностей. Что касается здравоохранения, то, даже хотя в стране с 2003 года осуществляется национальная стратегия по вопросам старения, в которой указано, что пожилые люди в возрасте 60 лет и старше должны получать бесплатные медицинские услуги во всех государственных медицинских учреждениях, на практике такой доступ все еще ограничен множеством препятствий. В их число входят большие расстояния, отсутствие лекарств, нехватка квалифицированных врачей и недостаточное внимание со стороны медицинских работников.

72. Г-жа Минджа отметила, что следует принять международную конвенцию о защите прав пожилых людей, обеспечивающую прекращение дискриминации пожилых людей на основании возраста. Такая конвенция позволит получать конкретные доклады по положению пожилых людей, как это уже происходит в случае женщин, детей и инвалидов.

73. В ходе обсуждений Международная организация помощи престарелым подчеркнула, что на совещании Комиссии по положению женщин в марте 2013 года риск насилия в отношении пожилых женщин был отмечен как особо значимый. Не следует, однако, уделять внимание насилию в отношении пожилых женщин в ущерб вниманию к столь же важной проблеме насилия в отношении пожилых мужчин.

74. Европейский союз поддерживает активное и здоровое старение, поощряя равные условия ухода в специальных учреждениях и на дому. В марте 2012 года была проведена представительная конференция по вопросам защиты и достоинства пожилых людей, ставившая своей целью изучить эту проблему и найти пути ее решения. Аналогичный семинар пройдет в Брюсселе в июне 2013 года при участии Европейской комиссии и УВКПЧ. В этой же связи Европейский союз финансирует несколько экспериментальных проектов, направленных прежде всего на защиту пожилых людей и мониторинг жестокого обращения с пожилыми людьми в государственных системах здравоохранения и долгосрочного ухода.

75. Аргентина подчеркнула, что наблюдается недостаток систематизированной информации по вопросам насилия в отношении пожилых людей. Пожилые люди незаметны и недостаточно представлены в страновой статистике или в программах развития. Договор по правам человека пожилых людей станет цен-

ным вкладом в обеспечение заметности пожилых людей и совершенствование сбора данных о них.

76. Г-жа Баштовенко рассказала о проекте, осуществляемом ее организацией и посвященном мониторингу положения пожилых людей, помещенных под стражу, включая условия их жизни, доступ к медицинским и социальным услугам и уровень специальной подготовки персонала тюрем по вопросам работы с пожилыми людьми. Г-жа Брюнн подчеркнула необходимость углубления понимания феномена насилия в отношении пожилых людей посредством проведения исследований, основанных на конкретных данных, в целях информационной подпитки разрабатываемых мер политики. Г-жа Минджа особо отметила недостаточные усилия органов государственной власти по прекращению насилия в отношении пожилых людей и подчеркнула, что особый международный договор, призывающий к действиям и требующий представления докладов, может до некоторой степени способствовать решению странами этой проблемы.

IV. Выводы

77. Старение населения является глобальным явлением. Пожилые люди как отдельная группа являются быстро растущим слоем наших обществ, как развитых, так и развивающихся, и эта тенденция набирает силу повсеместно. Права человека должны лежать в основе мер политики, разрабатываемых в целях обеспечения пожилым людям достойной жизни. Практические примеры, приведенные в ходе консультаций, продемонстрировали обе сферы, в которых необходимо предпринимать незамедлительные действия, а также включали в себя примеры конкретных действий, принятых на национальном и региональном уровнях.

78. Хотя большинство международных договоров по правам человека применимы ко всем возрастным группам, включая пожилых людей, ряд проблем с правами человека, которые в особенности важны для пожилых людей, не получили достаточного внимания как в формулировках существующих договоров по правам человека, так и в практике правозащитных органов и механизмов. К этим проблемам, среди прочего, относятся дискриминация по возрастному признаку, доступ пожилых людей к работе, достаточные медицинские услуги и социальная защита, защита от жестокого обращения, насилия и пренебрежительного отношения, а также долгосрочный уход.
